



**Общественная организация
«Профессиональный союз работников лесных отраслей
Российской Федерации»**

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.04.2019г.

№ 21

г.Москва

**О выполнении федеральных отраслевых
соглашений по лесопромышленному
комплексу и лесному хозяйству в 2018
году**

В 2018г., как и в предыдущие годы, в лесном комплексе Российской Федерации действовали 3 отраслевых соглашения, заключенные между работниками в лице Рослеспрофсоюза и работодателями, представленными Федеральным агентством лесного хозяйства, Общероссийским отраслевым объединением работодателей целлюлозно-бумажной промышленности совместно с Общероссийским отраслевым объединением работодателей мебельной и деревообрабатывающей промышленности, и Общероссийским отраслевым объединением работодателей «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров России».

С 01.01.2018г. вступили в действие Отраслевое соглашение по лесопромышленному комплексу Российской Федерации на 2018-2020 годы (сторона работодателей – Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров России), и Отраслевое соглашение по организациям лесопромышленного комплекса Российской Федерации на 2018-2020 годы (сторона работодателей – ОООР целлюлозно-бумажной промышленности (РАО «Бумпром») и ОООР мебельной и деревообрабатывающей промышленности (Ассоциация предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности России).

Рослеспрофсоюз совместно с общероссийскими отраслевыми объединениями работодателей посредством обращения в Минтруд России инициировал процедуру присоединения к данным соглашениям работодателей лесопромышленного комплекса, не участвовавших в их заключении (ст. 48 ТК РФ). Подавляющее большинство работодателей отрасли присоединились к Соглашениям.

В то же время в 2018 году отдельные работодатели в соответствии со ст. 48 ТК РФ направили в Минтруд России мотивированные письменные отказы от присоединения к федеральным отраслевым соглашениям в сфере лесопромышленного комплекса.

От присоединения к Отраслевому соглашению по лесопромышленному комплексу Российской Федерации на 2018-2020 годы отказались:

- ООО «ЭГГЕР ДРЕВПРОДУКТ ГАГАРИН» (г.Гагарин, Смоленская область);
- ООО «ЭГГЕР ДРЕВПРОДУКТ ШУЯ» (г. Шуя, Ивановская область);
- ООО «Сургутмебель» (г.Сургут, ХМАО);
- АО «Смерфит Каппа Санкт-Петербург» (г.Всеволожск, Ленинградская область);
- АО «Монди Сыктывкарский ЛПК» (г.Сыктывкар, Республика Коми);
- ООО «ИКЕА Индастри Новгород (д.Подберезье, Новгородская область);
- ООО «ИКЕА Индастри Тихвин» (г.Тихвин, Ленинградская область);
- ООО «ИКЕА Индастри Вятка» (пгт. Красная Поляна, Кировская область).

(Необходимо отметить:

- АО «Монди СЛПК» принимало активное участие в заключении Отраслевого соглашения по организациям лесопромышленного комплекса РФ на 2018-2020 годы и в полном объеме выполняет условия данного Соглашения. Профсоюзный комитет ППО СЛПК в ходе консультаций с работодателем выразил свое несогласие с отказом от присоединения к Отраслевому соглашению по лесопромышленному комплексу РФ на 2018-2020 годы, что зафиксировано в протоколе консультаций;

- Первичная профсоюзная организация ИКЕА Индастри Тихвин также выразила несогласие с отказом работодателя от присоединения к двум отраслевым соглашениям в сфере лесопромышленного комплекса, что зафиксировано в протоколе консультаций.)

От присоединения к Отраслевому соглашению по организациям лесопромышленного комплекса Российской Федерации на 2018-2020 годы отказались:

- ООО «ЭГГЕР ДРЕВПРОДУКТ ГАГАРИН» (г.Гагарин, Смоленская область);
- ООО «ЭГГЕР ДРЕВПРОДУКТ ШУЯ» (г. Шуя, Ивановская область);
- ООО «Сургутмебель» (г.Сургут, ХМАО);
- АО «Смерфит Каппа Санкт-Петербург» (г.Всеволожск, Ленинградская область);
- ООО «ИКЕА Индастри Новгород (д.Подберезье, Новгородская область);
- ООО «ИКЕА Индастри Тихвин» (г.Тихвин, Ленинградская область);
- ООО «ИКЕА Индастри Вятка» (пгт. Красная Поляна, Кировская область).

Территориальные организации Рослеспрофсоюза представили в ЦК Рослеспрофсоюза информацию о ходе выполнения условий федеральных отраслевых соглашений в лесопромышленном комплексе и лесном хозяйстве в 2018 году. Большинство организаций Профсоюза сообщили о выполнении условий соглашений и отсутствии нарушений. Вместе с тем ряд организаций информировали о проблемах, возникающих в ходе выполнения условий федеральных отраслевых соглашений.

1. Выполнение в 2018 году Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы.

В 2018 году продолжала действовать рабочая группа по контролю за выполнением условий Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ. Как и в 2017 году основное внимание уделялось контролю за выполнением п. 14 отраслевого соглашения, устанавливающего недопустимость снижения уровня реального содержания заработной платы и закрепляющего размер минимальной заработной платы работников не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте РФ. Также в рамках рабочей группы контролировалось соблюдение работодателями установленного в Российской Федерации минимального размера оплаты труда, который с 01.05.2018г. по

31.12.2018г. составлял 11163 руб. Кроме этого, по предложениям территориальных организаций Рослеспрофсоюза рассматривались и другие вопросы.

По данным Федерального агентства лесного хозяйства, среднемесячная заработная плата работников лесного хозяйства в целом по Российской Федерации за счет средств всех источников за 2018 год составила 29,6 тыс. рублей, что выше показателя 2017 года (26,5 тыс. руб.) на 11,7 %, (в 2,7 раза выше уровня инфляции за 2018 г.)

Федеральным агентством лесного хозяйства в 2018 г. проиндексирован фонд оплаты труда работников лесного хозяйства на 4%.

Кроме того, Рослесхозом доведены до субъектов объемы дополнительных средств на увеличение уровня МРОТ в размере 75,9 млн. руб. на 2018 г.

Уровень среднемесячной заработной платы работников лесничеств, включая работников территориальных органов и обособленных отделов органа государственной власти в субъектах Российской Федерации, выполняющих функции лесничеств (далее - лесничества) за 2018 год за счет средств всех источников составил 26,5 тыс. рублей, при этом рост к уровню 2017 г. составил 11,3 %.

Наибольший рост среднемесячной заработной платы работников лесничеств отмечен в Южном федеральном округе - 22,3 тыс. руб., (рост на 23,8 %); Сибирском федеральном округе — 24,2 тыс. руб. (рост на 31,5 %); Северо-Кавказском федеральном округе - 14,2 тыс. руб. (рост на 13,6 %); Северо-Западном федеральном округе -30,9 тыс. руб. (рост на 12,4 %).

Наименьший рост среднемесячной заработной платы работников лесничеств отмечен в Дальневосточном федеральном округе - 31,5 тыс. руб. (рост на 6,0 %); Уральском федеральном округе - 26,9 тыс. руб. (рост на 4,7 %). При этом следует отметить, что большинство субъектов предусматривают в бюджете субъекта дополнительные средства на оплату труда. Значительные объемы средств выделяются Московской, Ленинградской, Тюменской, Сахалинской, Белгородской областями, Ханты-Мансийским АО.

В большинстве субъектов РФ заработная плата работников в 2018 году была не ниже МРОТ. Работникам отдельных категорий с наиболее низкой заработной платой были установлены доплаты до уровня МРОТ.

Вместе с тем, в результате роста заработной платы низкооплачиваемых категорий работников (в основном, младший обслуживающий персонал), и сохранения на прежнем уровне заработной платы более квалифицированных работников, возник серьезный дисбаланс в системах оплаты труда организаций лесного хозяйства; заработная плата работников различной квалификации и уровня ответственности практически сравнялась, либо имеет минимальный разрыв. Это оказывает большое негативное влияние на мотивацию квалифицированных работников, осложняет привлечение в лесное хозяйство квалифицированных кадров. Необходимо принятие неотложных мер по совершенствованию систем оплаты труда в лесном хозяйстве, установления заработной платы квалифицированных работников с учетом требований ст. 132 ТК РФ, в зависимости от их квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда.

В пересчете на одного работающего в лесном хозяйстве величина доходности по итогам 2018 года превысила 1 млн. руб. в год. В то же время средняя заработная плата работников лесного хозяйства остается одной из самых низких по стране.

(Для справки: среднемесячная заработная плата работников за 2018 год по РФ в целом по всем отраслям экономики составила 43,4 тыс. руб.)

В 2018 году в рамках реализации Отраслевого соглашения Рослесхозом проведена работа по мониторингу разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации комплекса мер по поддержке молодых специалистов лесной отрасли. В связи с невысокой заработной платой в лесном хозяйстве, отсутствием жилья в ряде регионов при

трудоустройстве молодых специалистов, в целях их закрепления на рабочем месте в 2017 году было поручено субъектам Российской Федерации разработать региональные программы или иные меры социальной поддержки молодых специалистов лесной отрасли. По итогам 2018 года выявлено, что разработаны или находятся в стадии разработки комплексы мер по поддержке молодых специалистов в 47 субъектах Российской Федерации.

Следует особо отметить положительный опыт Воронежской, Пензенской, Самарской областей по внесению изменений в региональное законодательство в части безвозмездного предоставления молодым специалистам лесной отрасли с собственностью земельных участков, служебных жилых помещений, лесных насаждений для строительства жилого дома, предоставление субсидий на покупку жилья.

Пункт о необходимости оказания мер поддержки молодых специалистов Рослесхоз включает в проекты Соглашений, заключаемых Рослесхозом с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках рабочей группы неоднократно рассматривалась проблема финансирования условий п. 37.7 Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы об обеспечении питанием работников, непосредственно участвующих в лесопатологических обследованиях и тушении лесных пожаров.

Данное условие Соглашения на практике реализуется только в тех субъектах РФ, где организации лесного хозяйства имеют средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, за счет которых обеспечивается питание работников. Несмотря на то, указанные виды деятельности относятся к переданным субъектам РФ полномочиям РФ, использование средств субвенций из федерального бюджета на питание работников в настоящее время невозможно, поскольку действующее законодательство прямо не относит затраты на питание работников в состав затрат по реализации переданных полномочий российской Федерации в области лесных отношений.

В результате не во всех субъектах РФ работники, участвующие в лесопатологических обследованиях и тушении лесных пожаров, обеспечиваются питанием. Это нарушает не только условия Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ, но и действующие «Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ», утв. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 2 ноября 2015 г. № 835н. В соответствии с п. 649 указанных Правил, при направлении работников на тушение лесного пожара работодатель обязан в том числе обеспечить работников запасом продуктов питания на 3 суток. В 2018 году в ряде организаций лесного хозяйства отмечались случаи отказа работников от выездов на тушение лесных пожаров продолжительностью более 1 дня в связи с несоблюдением работодателями указанной нормы. Данные действия работников являются вполне обоснованными, поскольку нахождение в течение длительного времени в лесу на тушении пожара без питания угрожает здоровью работника, а в соответствии со ст. 219 ТК РФ, каждый работник имеет право на отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности.

Рабочей группой были определены пути решения данной проблемы в отношении работников, участвующих в тушении лесных пожаров: Рослесхоз подготовил и направил в Минприроды России законопроект о внесении изменений и дополнений в Лесной кодекс РФ, предусматривающий дополнение статьи 53.4 ЛК РФ пунктом 4 следующего содержания: «Лица, участвующие в тушении лесного пожара, обеспечиваются бесплатным питанием, по нормам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти». Но в течение 2018 года Минприроды России не согласовало данный законопроект и не внесло его в органы законодательной власти для принятия.

Работа по созданию необходимых условий для реализации п. 37.7 Отраслевого соглашения продолжается в 2019 году.

В Амурской области органами власти создаются препятствия для реализации п. 37.1 Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы. В постановлении Правительства Амурской области, регулирующего вопросы оплаты труда и оказания материальной помощи работникам, исключена возможность оказания работнику материальной помощи при уходе в ежегодный основной оплачиваемый отпуск. В качестве основания для данного нововведения используется дефицит областного бюджета. Необходимо отметить, что п. 37.1 Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы предусматривает возможность оказания материальной помощи за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством. И, несмотря на постановление Правительства области, работодатели организаций лесного хозяйства обязаны выполнять условия Отраслевого соглашения при наличии соответствующих источников средств.

В Архангельском филиале ФГБУ «Рослесинфорг» отмечаются следующие нарушения условий Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы:

- по п. 19 Отраслевого соглашения: локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, не согласованы с первичной профсоюзной организацией;

- по п. 21.4 Отраслевого соглашения: в коллективном договоре не установлены конкретные размеры доплат за работу во вредных и (или) опасных условиях в зависимости от класса условий труда, установленного по результатам специальной оценки условий труда;

- по пп. 12) п. 37.1 Отраслевого соглашения: условие о выплате работникам материальной помощи на санаторно-курортное лечение и отдых работников и их детей включено в коллективный договор с ограничением суммы материальной помощи не более 20000 руб., что ухудшает положение работников по сравнению с условиями Отраслевого соглашения, устанавливающего размер материальной помощи не менее 50% от стоимости путевок, а в районах, подвергшихся радиоактивному заражению – 100% стоимости путевок;

- по пп. 8) п. 55 Отраслевого соглашения: данный пункт не выполняется, средства для ведения первичной профсоюзной организацией культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы в размере 0,3% ФОТ не выделяются.

В организациях, подведомственных Управлению лесами Архангельской области, отмечаются следующие нарушения условий Отраслевого соглашения по лесному хозяйству Российской Федерации на 2016-2019 годы:

- по п. 34 Отраслевого соглашения: данный пункт не выполняется, локальными нормативными актами не установлен порядок и условия предоставления работникам ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков за стаж работы в организациях, отрасли;

- по п. 37.1 Отраслевого соглашения: данный пункт в целом не выполняется, локальными нормативными актами не установлены размеры, порядок и условия выплаты материальной помощи работникам; в данном случае также нарушается п. 19 Отраслевого соглашения;

- по п. 37.4 Отраслевого соглашения: данный пункт не выполняется; служебные наделы в безвозмездное пользование должностным лицам, осуществляющим федеральный государственный надзор, не предоставляются;

- по п. 37.7 Отраслевого соглашения: данный пункт не выполняется; работники, непосредственно участвующие в лесопатологических обследованиях, тушении лесных пожаров не обеспечиваются питанием; в данном случае также происходит нарушение пп. 2) п. 649 Правил по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ, утв. приказом Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 835н.;

- по п. 44.6 Отраслевого соглашения: пункт выполняется частично; не во всех ГКУ проводится ежегодный анализ производственного травматизма, профессиональных заболеваний, состояния условий и охраны труда; соответственно, не во всех ГКУ принимаются меры по снижению травматизма, улучшению условий труда;

- по п. 44.10 Отраслевого соглашения: в силу отсутствия в ГКУ средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, данный пункт не выполняется, страхование работников не осуществляется;

- по п. 44.12 Отраслевого соглашения: пункт выполняется частично, не во всех ГКУ созданы комиссии по охране труда;

- по п. 44.16 Отраслевого соглашения: пункт выполняется частично, не во всех ГКУ работодатель обеспечивает обучение работников, профсоюзных уполномоченных по охране труда, профсоюзных представителей в комиссиях по проведению СОУТ;

- по п. 44.17 Отраслевого соглашения: пункт выполняется частично, не во всех ГКУ разработаны программы мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников.

Сохраняется неопределенность в вопросах финансирования социальных гарантий, предусмотренных Отраслевым соглашением по лесному хозяйству РФ для работников организаций лесного хозяйства. Основная часть данных затрат ложится на органы управления лесами субъектов РФ, но многие субъекты не имеют в своих бюджетах денежных средств на реализацию данных гарантий, и не имеют иных, внебюджетных, источников средств.

В субъектах РФ, где организации лесного хозяйства имеют организационно-правовую форму государственных казенных учреждений, отсутствует возможность реализовать условия Отраслевого соглашения по лесному хозяйству РФ на 2016-2019 годы, финансирование которых предусмотрено за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (оказание материальной помощи и др.). Уставами ГКУ и действующим законодательством данным организациям не предоставлено право вести предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность. Складывается ситуация, когда работники ГКУ находятся в худшем социально-экономическом положении по сравнению с работниками других организаций лесного хозяйства, действующих в других организационно-правовых формах.

При выделении средств организациям лесного хозяйства, финансируемым из бюджета, не выделяются отдельной строкой средства на проведение мероприятий по охране труда. В этой связи у профсоюзных организаций возникают трудности при решении вопросов улучшения условий труда, выполнения требований охраны труда. Наиболее сложная ситуация в организациях, не имеющих внебюджетных источников финансирования.

2. Выполнение в 2018 году отраслевых соглашений по лесопромышленному комплексу Российской Федерации и по организациям лесопромышленного комплекса Российской Федерации на 2018 – 2020 годы.

В целом в 2018г. условия отраслевых соглашений в сфере лесопромышленного комплекса РФ на 2018-2020 годы выполнялись работодателями. Как и в предыдущие годы, наиболее благополучная ситуация отмечается на ведущих предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности России.

На предприятиях лесопромышленного комплекса соблюдались установленные Отраслевыми соглашениями размеры минимальной заработной платы. Задержки выплаты заработной платы отсутствовали.

На основании федеральных отраслевых соглашений в сфере лесопромышленного комплекса РФ в ряде субъектов РФ заключены региональные отраслевые соглашения по лесопромышленному комплексу РФ (Кировская область и др.).

Вместе с тем, в 2018 году зафиксированы нарушения отдельных условий Отраслевых соглашений на предприятиях лесопромышленного комплекса.

Так, в ООО «Демьяновские Мануфактуры» (Кировская область) работодатель, в нарушение условий п. 10.6 Отраслевого соглашения по организациям лесопромышленного комплекса РФ на 2018-2020 годы, п. 10.6 Отраслевого соглашения по лесопромышленному комплексу РФ на 2018-2020 годы, в течение длительного времени удерживал с работников – членов Рослеспрофсоюза членские профсоюзные взносы, но не перечислял их на счет профсоюзной организации и использовал по своему усмотрению. Урегулировать ситуацию в досудебном порядке работодатель отказывается. В настоящее время идет подготовка к рассмотрению иска первичной профсоюзной организации к работодателю о взыскании профвзносов в Арбитражном Суде Кировской области.

Следует отметить активную работу по контролю за выполнением отраслевых соглашений по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству Российской Федерации в 2018 году следующих территориальных организаций Рослеспрофсоюза:

- Архангельской областной;
- Карельской республиканской;
- Коми республиканской;
- Воронежской областной;
- Ульяновской областной;
- Иркутской областной;
- Вологодской областной.

Президиум Рослеспрофсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о выполнении федеральных отраслевых соглашений по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству в 2017г. принять к сведению; довести указанную информацию до территориальных организаций Профсоюза, первичных профсоюзных организаций.

2. Продолжить практику рассмотрения вопросов выполнения условий федеральных отраслевых соглашений по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству на заседаниях Президиума Профсоюза с участием представителей Федерального агентства лесного хозяйства, общероссийских отраслевых объединений работодателей.

3. Территориальным организациям Рослеспрофсоюза: усилить контроль за выполнением работодателями условий отраслевых соглашений, оперативно реагировать на выявляемые нарушения условий соглашений и добиваться их устранения посредством взаимодействия с работодателями и органами управления лесами субъектов РФ и через обращения в Государственные инспекции труда и органы прокуратуры субъектов РФ;

4. Рекомендовать Федеральному агентству лесного хозяйства, общероссийским отраслевым объединениям работодателей в сфере лесопромышленного комплекса способствовать устранению работодателями выявленных в ходе профсоюзного контроля нарушений условий отраслевых соглашений.

Председатель Профсоюза



Д.С.Журавлев